

HET STIMULERINGSPROGRAMMA VOOR DE IMPULSREGIO OOSTENDE-BLANKENBERGE

André De Raes

Streekmanager van de Impulsregio Oostende-Blankenberge

Uit het artikel van Dr. J. Theys en D. Franco blijkt ten overvloede dat het arrondissement Oostende gekenmerkt is door een eenzijdige en zwakke economische onderbouw. Dit valt af te lezen uit het relatieve verloop van het inkomensniveau, de globale tewerkstellingsevolutie, de werkloosheidscijfers en de arbeidsmigratie.

De economische activiteiten in het arrondissement Oostende zijn te eenzijdig gericht op sectoren die geen groeipotenties hebben ofwel direct bedreigd zijn en waarbij rekonversie zich opdringt.

De werkgelegenheid in de secundaire sector is gering. Bovendien is het aandeel van de bouwnijverheid onevenredig groot en zijn een aantal probleemsectoren zoals scheepsbouw en -herstelling relatief sterk vertegenwoordigd.

De relatief hogere tewerkstelling in de tertiaire sector valt hoofdzakelijk toe te schrijven aan de sterke vertegenwoordiging van de horecasektor, de kleinhandel en de persoonlijke diensten, aan de werkgelegenheid in zee- en kustvaart en de aanwezigheid van effectieven van land-, zee- en luchtmacht. Deze sectoren zijn ofwel uitgesproken regressief of bieden geen reële groeikansen meer qua werkgelegenheid.

arrondissement Oostende is hiermee op één na het slechtst gerangschikt onder de Vlaamse arrondissementen.

Het arrondissement Oostende heeft een ontwikkelingsachterstand die nog groeiend is. In de huidige konstellatie zijn er geen autonome elementen voorhanden om hierin een ombuiging te brengen. Integendeel, de omgevingsfactoren (bouw Kanaaltunnel, regressie Britse markt, veroudering van de haven en dergelijke) zijn van die aard dat zonder ingrijpen de situatie vlug dramatisch zal worden.

De problematiek sluit nauw aan bij de vroegere situatie in de aangrenzende Westhoek, die door de EG als ontwikkelingszone werd erkend. Hoewel voordien een aanzienlijk deel van het arrondissement Oostende eveneens van een dergelijk statuut genoot, besliste de EG-Kommissie in 1982 dat in West-Vlaanderen nog enkel de bestuurlijke arrondissementen Diksmuide, Ieper en Veurne voor erkenning als ontwikkelingszone in aanmerking kwamen.

Niettegenstaande herhaalde pogingen daartoe werden aangewend, slaagden de GOM-West-Vlaanderen en het Vlaamse Gewest er niet in het arrondissement Oostende een erkenning door de EG-autoriteiten als ontwikkelingsgebied te

Daarom besliste de Vlaamse Executieve in februari 1990 een aantal selectieve maatregelen te nemen ten gunste van deze probleemgebieden die geen officiële erkenning als ontwikkelingsgebied kunnen bekomen.

De afbakening van deze zogenaamde impulsgebieden gebeurde aan de hand van relevante regionale sociaal-economische indicatoren. Op basis van deze criteria werden de volgende impulsregio's afgebakend: regio Oostende-Blankenberge en de regio's Meetjesland, Dendermonde-Sint-Niklaas, Zuid-Oost-Vlaanderen, Rupelstreek, Heist-op-den-Berg, Zennevallei en Hageland.

De impulsregio Oostende-Blankenberge omvat de gemeenten Middelkerke, Oostende, Bredene, De Haan, Blankenberge en Zuienkerke en telt 125.000 inwoners. Met een aandeel van 15,7% van de totale bevolking in alle impulsgebieden, kreeg de regio Oostende-Blankenberge een impuls-enveloppe van 296,7 miljoen fr., gespreid over de periode 1991-93, toegewezen.

Gemeenschappelijke krachtlijnen van het stimuleringsprogramma voor de Vlaamse Impulsgebieden

De Gemeenschapsminister van Economie gaf aan de Gewestelijke Investeringsmaatschappij voor Vlaanderen (GIMV) opdracht een gemeenschappelijk impulsprogramma op te stellen voor de afgebakende impulsregio's. De inhoud van de impulsen diende hierbij te worden vastgelegd. De GIMV, hierin bijgestaan door een internationaal consultancy-bureau, liet zich bij de formulering van de impulsen inspireren door reeds eerder toegepaste formules onder meer in de ontwikkelingsgebieden.

Half oktober 1990 werd tijdens een plenaire vergadering van het Vlaams Economisch en Sociaal Overlegkomitee

Het impulsprogramma draagt bij tot de uitbouw van een dynamisch produktiemilieu, onder meer door de verbetering van het opleidingsniveau van de beroepsbevolking en de verdere ontwikkeling van een uitnodigende infrastructuur op industrieel, commercieel en toeristisch gebied.

Het arrondissement Oostende is permanent gekonfronteerd met hoge werkloosheid van structurele aard. De mannelijke werkloosheidsdruk (in verhouding tot de potentieel actieve mannelijke bevolking) bedroeg in 1991 6,4% tegenover 5,3% in Vlaanderen. Het

bezorgen. Alles laat voorzien dat, rekening houdend met de regionale problematiek in de verruimde EG, deze pogingen ook in de toekomst zonder succes zullen blijven.

Vergelijkbare situaties deden zich ook in andere delen van Vlaanderen voor.



Officiele Bureau voor Toerisme, Oostende

(VESOC) een consensus bereikt over het door de GIMV voorgelegde stimuleringsprogramma voor de impulsgebieden, de inhoudelijke organisatie en de te volgen verdere procedure.

Gelet op het verschil in endogene potentie en het specifiek karakter van de verschillende impulsgebieden, werd geoordeeld dat een zo ruim mogelijk overleg over de inhoud van de programma's voor elke regio diende te worden georganiseerd. Daartoe werden de betrokken GOM's belast met het opmaken van een voorstel van programma dat diende te kaderen in de door VESOC goedgekeurde krachtlijnen en dat voor advies diende voorgelegd aan zowel de betrokken gemeenteraden als aan de interkommunale verenigingen voor streekontwikkeling. Zo maakte de GOM-West-Vlaanderen op basis van dit overleg het uiteindelijke concrete voorstel van programma aan de Gemeenschapsminister van Economie over in december 1990.

Na advisering door de Sociaal-Economische Raad voor Vlaanderen (SERV), bekrachtigde de Vlaamse Executieve in februari 1991 het operationele programma, dat als eerste beleidsrichtlijn geldt voor de impulsregio Oostende-Blankenberge.

De krachtlijnen van het impulsprogramma voor de regio Oostende-Blankenberge

Het door de Vlaamse Executieve goedgekeurde programma omvat drie grote luiken, met name infrastructuurprojecten, die ongeveer 40% van het toegekende budget voor hun rekening nemen, opleidingsprojecten, met bij benadering 20% van de middelen, en specifieke ak-

ties, goed voor de overige 40% van de impulsenveloppe.

Het luik infrastructuur kreeg een globaal budget van 118,3 miljoen fr. toegewezen. Projecten die de uitrusting van industrieterreinen, de sanering van vervallen terreinen en de verbetering van de ontsluiting van specifieke punten in het impulsgebied beogen, kunnen een beroep doen op een tussenkomst van 45% uit de impulsenveloppe. De uitrusting van de luchthavengebonden vracht- en industriezone met een taxiweg voor vliegtuigen en een toegangsweg voor het wegverkeer geniet de hoogste prioriteit. Dit project is in extenso in het artikel over de luchthaven van Oostende beschreven. Daarnaast worden er middelen gereserveerd voor de uitrusting en ontsluiting van bepaalde delen van het industriegebied Oostende-Zandvoorde en de sanering van haventerreinen. Tevens kan worden geparticipeerd in de uitbreiding van het Bedrijvencentrum Regio Oostende en wordt de bouw van een multifunctioneel gebouw in samenwerking met het Oostendse stadsbestuur overwogen.

Het luik opleiding, met een globaal budget van 66,7 miljoen fr., voorziet acties in samenwerking met de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling (VDAB) tot opleiding van werknemers met het Vlaams Instituut voor Zelfstandig Ondernemen (VIZO) en het Provinciaal Vormingsinstituut inzake opleiding tot Zelfstandige en in de Welzijnsfeer voor opleiding van kansarmen en bestaansminimumtrekkers.

De VDAB en het VIZO voorzien, naast de verhoging van het personeelskader in functie van de behoeften die in de impulsregio werden opgespoord, de organisatie van een aanzienlijk aan-

tal extra opleidingen die een versterking van het opleidingsniveau van de actieve bevolking voor gevolg zullen hebben. Inzake welzijn formuleerden de gezamenlijke OCMW's van de impulsgemeenten een opleidingsproject ten behoeve van langdurig werklozen en kansarmen.

Aan het luik specifieke acties tenslotte, werd een budget van 111,8 miljoen fr. toegewezen. Mits wordt voldaan aan een aantal voorwaarden kunnen volgende projecten in aanmerking komen voor betoelaging:

deelname in het promotiefonds voor de luchthaven;

de oprichting van een managementteam voor de haven van Oostende. In dit verband: de financiering van een economische impactstudie met betrekking tot de renovatie van de haven van Oostende; deelname in de financiering van een Milieu-Effekt-Rapport inzake de uitbreiding van de Oostendse luchthaven en van een Milieu-audit voor Oostende; deelname in de oprichting van een regionaal fonds voor bedrijfsdoorlichtingen, naar analogie met het Westboek 1992-fonds (EFRO-project);

de realisatie van rekreative en toeristische infrastructuren en andere projecten ter stimulering van het toerisme, zoals de oprichting van een automobielmuseum te Blankenberge, de oprichting van een kustmuseum te Middelkerke, de oprichting van een trammuseum te De Haan, het openstellen van natuurgebied te Vlissegem (De Haan), alternatieve voorstellen voor Blankenberge, de uitbouw van een verkeersmuseum te Oostende, TRP-Oostende, uitbouw van de pier te Blankenberge;

milieuprojekten, zoals beperkte kustverdedigingswerken en de bouw van een ontvanginstallatie voor afvalolie; pilootprojecten die verband houden met het belang van de zeevisserij voor deze regio: projekten inzake aquacultuur;

projekten in de kulturele sektor die zorgen voor bijkomende werkgelegenheid. Wat de problematiek van de kinderopvang betreft, kunnen in de regio Oostende, op basis van het aantal geboorten in 1987, een viertal projekten worden betoelaagd. Het vrijgeven van deze subsidie wordt aan een aantal voorwaarden onderworpen: zo moet het onder meer gaan om initiatieven inzake voor- en naschoolse kinderopvang, waarbij prioriteit wordt gegeven aan kinderen van ouders die een beroepsopleiding volgen.

Inhoudelijke organisatie van het programma 'Impulsgebieden'

Dank zij de bijkomende inspanningen voor de regio Oostende-Blankenberge door de financiering die via het Impulsprogramma ter beschikking wordt gesteld, zal de GOM-West-Vlaanderen in staat worden gesteld haar inspanningen voor deze regio nog op te voeren. Voor de konkretisering van het Impulsprogramma werden voor de coördinatie een streekmanager en een technologie-agent aangesteld.

Het concept en de concrete uitwerking van de bijkomende ontwikkelingsprojecten in de impulsregio worden door de streekmanager uitgevoerd terwijl de technologie-agent de intensivering van de bedrijfsbegeleiding vooral op technologisch gebied waarneemt.

Sinds de installatie van de Streekcommissie eind mei 1991 werd het Impulsprogramma volledig operationeel. Deze Streekcommissie is paritair samengesteld met vertegenwoordigers uit de gemeentebesturen, van de werknemers en werkgevers.

De projecten worden door plaatselijke overheden en sociaal-ekonomische organisaties bij de *streekmanager* ingediend; als de projecten budgettair en inhoudelijk in het programma impulsgebieden kaderen, legt deze de projecten voor aan de *Streekcommissie*. Na consensus worden de voorstellen overgemaakt aan de *centrale stuurgroep* van de Vlaamse Executieve. Deze stuurgroep maakt de voorstellen met advies van de GOM-West-Vlaanderen over aan de *Gemeenschapsminister van Economie* die definitief beslist.

Hierna gebeurt de aanrekening op het voorziene bedrag en kan een *overeenkomst tussen de GOM-West-Vlaanderen en de projectpromotor* worden afgesloten. De terbeschikkingstelling van de fondsen gebeurt in *schijven*: 45% zijn onmiddellijk uitbetaalbaar als eerste voorschot; 35% als het eerste voorschot voor de helft is besteed en als het project verloopt volgens plan en de overige 20% na goedkeuring door de Kommissaris van de Vlaamse Executieve bij de GOM-West-Vlaanderen.

Besluit

Wij verwachten van dit Impulsprogramma dat het bijdraagt tot de creatie van een attractief kader waarin ondernemersinitiatieven gemakkelijker tot ontplooiing komen. De GOM-West-Vlaanderen zal, in overleg met de vertegenwoordigers van de impulsregio, hierbij de nadruk leggen op de totstandbrenging van elementen die, ook nog na afloop van het Impulsprogramma, blijvend tot de verhoging van de regionale aantrekkingskracht bijdragen.

Dit beleid past geheel in het door de GOM-West-Vlaanderen gehanteerde endogene streekontwikkelingsmodel, dat de regionale ontwikkeling via de valorizatie van de interne groeikrachten van de streek wil realiseren. De middelen die in het raam van het Impulsprogramma daartoe ter beschikking worden gesteld, bieden waardevolle aanzetten om deze doelstelling versneld te realiseren.



Met de ASLK is het goed zaken doen

Een echte partner is net zo begaan met de zaak als uzelf. Zo'n partner is de ASLK. Bij ons komen overleg en advies op de eerste plaats. Want bankservice is maatwerk. Zeker als het om kredieten gaat. De ASLK biedt een brede gamma van kredietformules, zowel kort- als langlopende, zowel courante als minder courante, die exact op de leest van uw zaak worden geschoeid. En zoals steeds behoren de ASLK-tarieven ook voor dit soort leningen tot de interessantste op de markt. Beginnende middenstanders en trouwe klanten genieten bovendien in veel gevallen van een aanzienlijke korting. Komt u dus in ieder geval eens met ons praten. Ook als u daar niet meteen een aanleiding toe ziet. Door onze know-how op gebied van bedrijfsfinanciering en krediet in de ruimste zin van het woord, kunnen wij u vaak nieuwe wegen wijzen. U kunt het beste via uw ASLK-agentschap even contact opnemen met de kredietexpert voor uw regio. U zal merken: met de ASLK is het goed zaken doen.

